

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Directie Buitenlandse Financiële Betrekkingen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
2020-0000096076

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
2

Datum 20 mei 2020
Betreft COVID-19 crisismaatregel SURE

Geachte voorzitter,

In deze brief wil ik graag toelichting geven op de derde Incidentele Suppletoire Begroting Financiën (IXB) en het ingevuld toetsingskader risicoregelingen, die samenhangen met de oprichting van SURE (*European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency*). SURE is een Europees crisisinstrument voor tijdelijke steun om inkomensverlies van burgers als gevolg van de COVID-19 uitbraak op te vangen en de toename in werkloosheid en de gevolgen ervan te beperken, alsook sommige uitgaven ten behoeve van gezondheidszorg te financieren. De maatregelen in de derde Incidentele Suppletoire Begroting met betrekking tot de Belasting- en Invorderingsrente (BIR) en uitstel van betaling van belastingschulden worden toegelicht in de 'Kamerbrief Noodpakket 2.0'.

In het vervolg van de brief schets ik kort, mede namens de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de volgende elementen betreffende SURE: i) het proces de afgelopen weken en maanden; ii) de belangrijkste kenmerken; iii) de gevolgen voor de Nederlandse begroting; iv) de belangrijkste kenmerken van de aanvullende garantie die de Europese Commissie heeft verzocht aan lidstaten; en v) het vervolgproces.

Voorafgaand proces

Op 16 maart jl. heeft de Eurogroep gesproken over een gecoördineerde aanpak van de economische gevolgen en uitdagingen van de COVID-19 uitbraak. De President van de Eurogroep, Mario Centeno, heeft daarbij de Europese Commissie opgeroepen instrumenten te ontwikkelen om de economische gevolgen van COVID-19 te mitigeren. Gehoor gevende aan deze oproep heeft de Europese Commissie op 2 april jl. een voorstel gepubliceerd voor een verordening inzake een nieuw instrument voor tijdelijke steun om de risico's op werkloosheid als gevolg van de COVID-19 uitbraak te mitigeren (SURE).¹ Op 6 april jl. heeft het kabinet uw Kamer middels een brief bericht over de kabinetspositie aangaande dit

¹ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-financial-assistance/loan-programmes/sure_en.

voorstel.² Op 9 april jl. heeft de Eurogroep als onderdeel van een pakket aan maatregelen steun gegeven aan het oprichten van een dergelijk instrument en afspraken gemaakt over enkele aanpassingen van het oorspronkelijke SURE-voorstel van de Europese Commissie.³ U bent hierover geïnformeerd via het verslag van de Eurogroep van 7 en 9 april jl.⁴ Tijdens de videoconferentie op 23 april jl. verwelkomden de leden van de Europese Raad het rapport dat de Eurogroep op 9 april jl. overeen kwam en riepen zij de Eurogroep op dit pakket uiterlijk 1 juni a.s. operationeel te maken.⁵ In dit kader is in de relevante Brusselse werkgroepen een aangepaste SURE verordening uitgewerkt. De lidstaten hebben deze formeel goedgekeurd op 19 mei. jl.

**Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen**

Ons kenmerk
2020-0000096076

Belangrijkste kenmerken SURE

Lidstaten kunnen door middel van dit instrument financiële steun krijgen in de vorm van leningen voor de financiering van nationale vormen van werktijdverkorting en andere maatregelen die het beschermen van werknemers en zelfstandigen tot doel hebben. Verschillende lidstaten hebben – net als Nederland met de Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid (NOW) – dergelijke regelingen opgezet. In aanvulling hierop kunnen sommige zorgmaatregelen, met name gerelateerd aan de werkplek, uit SURE worden gefinancierd.

Het totale beschikbare bedrag aan leningen onder SURE beslaat maximaal 100 miljard euro. Een lidstaat moet een aanvraag voor een lening indienen om aanspraak te kunnen maken op het instrument. Een voorwaarde voor het ontvangen van steun is dat de betreffende lidstaat moet kunnen aantonen dat het te maken heeft met een forse stijging van de daadwerkelijke of geplande publieke uitgaven na 1 februari 2020 om werkgelegenheid te behouden als gevolg van de COVID-19 uitbraak. De Europese Commissie zal na een aanvraag de Raad een voorstel doen voor het verlenen van steun, die daarover met gekwalificeerde meerderheid zal beslissen. Er is geen concrete afspraak gemaakt over de verdeling van de beschikbare middelen tussen de verschillende lidstaten, maar de Europese Commissie zal in haar voorstel wel rekening houden met de beginselen van gelijke behandeling, solidariteit, evenredigheid en transparantie.

De Europese Commissie leent de benodigde middelen op de kapitaalmarkt en van financiële instellingen en zet deze door aan de individuele landen. Ter waarborging van de kredietwaardigheid van de Europese Commissie zullen lidstaten garant staan voor 75 miljard euro via de ruimte tussen het plafond voor het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het Eigenmiddelenplafond zoals vastgelegd in het Eigenmiddelenbesluit (EMB)⁶. Het Eigenmiddelenplafond legt de maximum omvang vast voor de middelen (afdrachten) die de Europese Commissie mag opvragen bij de lidstaten voor de financiering van de uitgaven uit de begroting en voor het voldoen van overige verplichtingen van de Europese Unie. Het EMB-plafond ligt in omvang boven de MFK-plafonds (die de maximale

² Tweede Kamer Vergaderjaar 2019-2020, 22112, Nr. 2856

³ <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2020/04/09/report-on-the-comprehensive-economic-policy-response-to-the-covid-19-pandemic/>

⁴ <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2020D14369&did=2020D1436>

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2020/04/30/verslag-videoconferentie-europese-raad-covid-19-23-april-2020>

⁶ Besluit van de Raad van de Europese Unie van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie,
https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2016Z17999&did=2016D37023.

omvang van de jaarlijkse begroting van de Unie bepalen), waardoor tussen deze plafonds een marge resteert. Deze marge dient ook ter dekking van instrumenten zoals het Europees financieel stabilisatiemechanisme⁷ en de faciliteit voor betalingsbalanssteun⁸.

**Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen**

Ons kenmerk
2020-0000096076

In aanvulling daarop zal de Europese Commissie de lidstaten vragen om een aanvullende bilaterale garantie af te geven van in totaal 25 miljard euro, te verdelen over de lidstaten naar rato van hun aandeel in het Nationaal Inkomen (BNI) van de Unie. De totaal opvraagbare garantie voor een lidstaat kan nooit meer zijn dan het vastgestelde bedrag volgens de verdeelsleutel op basis van het Europese BNI. Het instrument wordt pas geactiveerd als alle lidstaten deze bovengenoemde additionele gevraagde garantie hebben afgegeven.

Hierbij wordt in de verordening de verwachting uitgesproken dat de Europese Commissie, voordat zij deze aanvullende garantie inroept, eerst ernaar streeft de bovengenoemde ruimte tussen de plafonds voor het MFK en het Eigenmiddelenplafond te gebruiken in een mate die zij als houdbaar beschouwt. Hierbij moet de Europese Commissie zowel de andere verplichtingen die gedekt worden door bovengenoemde marge, zoals bijvoorbeeld de faciliteit voor betalingsbalanssteun, alsook de houdbaarheid van de algemene EU begroting in acht nemen. Ook zal de Commissie de lidstaten bij het inroepen van de garantie informeren over de mate waarin bovengenoemde marge is gebruikt.

Ter waarborging van de kredietwaardigheid van de Europese Commissie zijn ook enkele prudentiële beperkingen in de verordening opgenomen. Zo mag de omvang van de leningen van de drie lidstaten met de hoogste leningen cumulatief niet groter zijn dan 60% van het totale budget voor dit instrument. Ook mogen de jaarlijkse financiële verplichtingen van de Unie uit hoofde van het instrument (aflossing en rente op de geleende middelen) niet hoger zijn dan 10% van de totale omvang van het instrument. Hierdoor wordt automatisch het maximale jaarlijkse beroep op de garantie gemaximeerd.

De verordening zal aflopen op 31 december 2022. Na die datum kunnen geen nieuwe leningen aan de lidstaten meer worden gecommiteerd. Wel kan de Raad op basis van een voorstel van de Europese Commissie en met gekwalificeerde meerderheid de regeling met zes maanden verlengen wanneer de uitzonderlijke omstandigheden die ten gronde liggen aan SURE blijven bestaan en daarmee het gebruik van SURE rechtvaardigen. De Commissie zal hierover elke zes maanden rapporteren.

Het kabinet heeft vanaf het begin zijn steun uitgesproken voor een dergelijk instrument. De COVID-19 uitbraak is een buitengewone gebeurtenis die in de lidstaten een enorme impact heeft en om solidariteit vraagt. Voor financiële steun in buitengewone omstandigheden kan moeilijk gebudgetteerd worden in de Europese begroting. Het is daarom passend dat het instrument gebaseerd is op door de Europese Commissie op de kapitaalmarkt aangetrokken leningen. Zoals reeds aangegeven in de kabinetsbrief van 6 april jl. was het voor kabinet daarnaast belangrijk dat het instrument tijdelijk zou zijn, niet alleen betrekking

⁷ Verordening (EU) nr. 407/2010

⁸ Verordening (EU) nr. 332/2002

zou hebben op uitgaven aan nationale vormen van werktijdverkorting maar ook op bijvoorbeeld zorg, en dat, alvorens door de Europese Commissie de verzochte aanvullende garanties gaat invoeren, beschikbare ruimte tussen de plafonds voor het MFK en het Eigenmiddelenplafond wordt ingeroepen. Deze elementen zijn goed in de uiteindelijk aangenomen verordening verwerkt. Het kabinet heeft dan ook ingestemd met de verordening.

**Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen**

Ons kenmerk
2020-0000096076

Gevolgen voor de Nederlandse begroting

De totale Nederlandse garantie voor SURE, op basis van de maximale uitleencapaciteit van het instrument, zal in 2020 als een aparte garantie worden opgenomen in de Financienbegroting, zoals aangegeven in de bijgevoegde derde incidentele suppletoire begroting. Deze zal 5,7 miljard euro zijn, bestaande uit 4,3 miljard euro uit de marge tussen het plafond voor het MFK en het Eigenmiddelenplafond, en 1,4 miljard euro uit de aanvullende bilaterale garantie. In het bijgevoegde toetsingskader voor risicoregelingen staat een uitgebreide beschrijving van de garantie. Er worden geen uitgaven geraamd omdat op dit moment geen schades worden verwacht.

Het deel te garanderen uit de marge tussen het MFK plafond en het Eigenmiddelenplafond was automatisch beschikbaar via het reeds aangenomen Eigenmiddelenbesluit, maar wordt nu pas in de begroting opgenomen omdat er een concreet programma voor wordt geformuleerd. De 1,4 miljard euro via de aanvullende bilaterale garantie vereist een nieuwe afspraak. Onderstaande gaat specifiek in op de afspraken over deze garantie.

Belangrijkste kenmerken aanvullende bilaterale garantie

De additionele garantieovereenkomst wordt afgesloten tussen Nederland en de Europese Commissie. Om consistentie te waarborgen tussen de verschillende nationale garantieovereenkomsten zijn hierover simultaan aan de onderhandelingen over de SURE-verordening ook reeds concrete afspraken over gemaakt tussen de lidstaten en de Europese Commissie. Ik zal daarom ook kort ingaan op de belangrijkste kenmerken van de garantieovereenkomst die de Europese Commissie Nederland zal vragen binnenkort te ondertekenen.

Het betreft een onherroepelijke, onvoorwaardelijke en afroepbare garantie. Het maximale beroep op de garantie is beperkt tot het pro rata BNI-aandeel van de lidstaten. Voor Nederland is dit 1,4 miljard euro (5,7% van de totale 25 mld. aan aanvullende garanties). Bij het invoeren van de garantie in geval van een wanbetaling door de lenende lidstaat hebben de andere lidstaten tien dagen de tijd om aan hun verplichting uit hoofde van de garantie te voldoen. In geval de garantie wordt ingeroepen en één van de lidstaten niet kan voldoen aan haar verplichtingen, kan van de andere lidstaten een aanvullende bijdrage worden ingeroepen zolang het totaal van de bijdragen van een individuele lidstaat niet boven de totale afgegeven aanvullende garantie naar rato van het BNI-aandeel uitkomt. Ook blijft de niet leverende lidstaat verplicht alsnog zo snel mogelijk haar bijdrage te voldoen, opdat de andere lidstaten kunnen worden terugbetaald.

De garantie zal lopen tot 2053. Dit maakt het mogelijk voor de Europese Commissie om uit hoofde van het SURE-instrument looptijden aan te bieden die optimaal aansluiten bij het de gewenste financieringsstrategie van de aanvragende lidstaten, en zo de financieringslasten van de publieke schuld zoveel

mogelijk te beperken. Omdat het SURE-instrument primair wordt opgezet uit hoofde van de solidariteit en de buitengewone omstandigheden veroorzaakt door de COVID-19 uitbraak acht het kabinet relatief lange looptijden gerechtvaardigd. Op basis van de 10 miljard euro aan maximale jaarlijkse verplichtingen voor lidstaten onder SURE kan de aanvullende garantie van 25 miljard euro tot tweeënhalf jaar de volledige verplichtingen van de Europese Commissie aan de kapitaalmarkten uit hoofde van SURE afdekken. Op verzoek van het kabinet is afgesproken dat, wanneer de totale cumulatieve verplichtingen van de lidstaten onder SURE zijn gedaald tot minder dan 25 miljard euro, de garantie proportioneel aan de verdere daling van verplichtingen neerwaarts zal worden aangepast.

**Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen**

Ons kenmerk
2020-0000096076

In de SURE-verordening is, zoals beschreven, een einddatum opgenomen van 31 december 2022. De Raad, op advies van de Commissie, kan besluiten tot het verlengen van het instrument met 6 maanden. De SURE verordening kan echter in principe worden aangepast (inclusief een mogelijke verlenging) met gekwalificeerde meerderheid. Om de tijdelijkheid voldoende te verankeren zal in de aanvullende garantieovereenkomst worden opgenomen dat de garanties niet kunnen worden ingeroepen voor leningen die onder SURE worden gecommiteerd na de oorspronkelijke einddatum van 31 december 2022. Hiernaast mogen de aanvullende garanties ook niet worden ingeroepen voor leningen gecommiteerd op basis van een gewijzigde verordening. In beide gevallen moet dan eerst de bilaterale garantieovereenkomst, waarover Nederland zelfstandig kan beslissen, worden aangepast. Dit was onderdeel van de inzet van het kabinet gedurende de onderhandelingen over de garantieovereenkomst om de tijdelijkheid van de regeling goed te borgen.

Vervolgproces

De Europese Raad heeft opgeroepen het gehele pakket aan Europese Steunmaatregelen inzake COVID-19 op 1 juni 2020 paraat te hebben. De SURE-verordening is op 19 mei jl. door de lidstaten goedgekeurd. Zoals aangegeven wordt ze pas geactiveerd als alle lidstaten de bilaterale aanvullende garantieovereenkomst hebben getekend. Conform het beleidskader risicoregelingen worden nieuwe garanties getoetst aan de hand van een toetsingskader. Pas nadat uw Kamer de suppletore begroting heeft goedgekeurd zal het kabinet de aanvullende garantieovereenkomst met de Europese Commissie tekenen. Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

W.B. Hoekstra

TOETSINGSKADER RISICOREGELINGEN RIJKSOVERHEID
- COVID-19 crisismaatregel:
European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE)

Probleemstelling en rol van de overheid

1. Wat is het probleem dat aanleiding is voor het beleidsvoorstel?

De mondiale uitbraak van COVID-19 en de crisis die daarop volgde, zorgen ervoor dat een groot deel van de Europese beroepsbevolking werk en/of inkomen hebben verloren of dreigen te verliezen. Lidstaten in de gehele EU hebben naast gezondheidsmaatregelen, maatregelen genomen om inkomensverlies van hun burgers op te vangen en de toename in werkloosheid en de gevolgen ervan te beperken, waaronder ook Nederland. Uitgaven ten aanzien van vormen van werktijdverkorting en regelingen voor zelfstandigen met verlies aan inkomsten zijn hierdoor sterk toegenomen. Hiernaast zorgen maatregelen ten behoeve van de gezondheidszorg ook voor verhoogde uitgaven. Om lidstaten met deze onvoorziene en sterke toename in overheidsuitgaven tegemoet te komen, voorziet SURE deze lidstaten van financiële assistentie in de vorm van leningen. Op deze manier draagt dit instrument bij aan het mitigeren van de budgettaire gevolgen van de COVID-19 crisis voor de Europese economie. SURE zal een maximale uitleencapaciteit hebben van €100 mld., waaraan Nederland in totaal voor €5,7 mld. in de vorm van een garantie op de Financiënbegroting zal bijdragen. SURE heeft op dit moment geen gevolgen voor de raming van de Nederlandse afdrachten, daar geen schades verwacht worden.

2. Waarom rekent de centrale overheid het tot haar verantwoordelijkheid om het probleem op te lossen?

Op maandag 16 maart jl. heeft de Eurogroep gesproken over een gecoördineerde aanpak van de economische gevolgen en uitdagingen van de COVID-19 uitbraak. De President van de Eurogroep, Mario Centeno, heeft daarbij de Europese Commissie opgeroepen instrumenten te ontwikkelen om de economische gevolgen van COVID-19 te mitigeren. Ook Nederland heeft steun uitgesproken voor de stappen die de Europese instellingen hebben gezet en het belang uitgedragen van een gecoördineerde Europese aanpak van de economische gevolgen van de COVID-19 uitbraak. Als onderdeel van maatregelen om de economische impact van de coronacrisis te mitigeren, in het licht van de buitengewone omstandigheden en uit solidariteit heeft de Eurogroep op 9 april jl. besloten een tijdelijk instrument voor leningen aan lidstaten op te richten, in deze context het SURE-voorstel van de Commissie verwelkomd, en enkele aanpassingen voorgesteld.¹

De grote toename in overheidsuitgaven van lidstaten naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak kan de financiële stabiliteit van de Europese Unie in gevaar brengen. Conform artikel 122 VWEU kan de Europese Commissie voorstellen doen aan de Raad van de Europese Unie om hierop anticiperen en zo lidstaten die in moeilijkheden zijn geraakt of dreigen te raken vanwege exceptionele omstandigheden buiten de controle van die lidstaat, financiële assistentie te verlenen.

3. Is het voorstel voor de risicoregeling:

- a. ter compensatie van risico's die niet in de markt kunnen worden gedekt, en/of**
- b. het beste instrument waarmee een optimale doelmatigheidswinst kan worden bewerkstelligd ten opzichte van andere beleidsinstrumenten? Maak een vergelijking met alternatieve beleidsinstrumenten.**

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/15/aanbiedingsbrief-verslag-van-de-eurogroep-van-7-en-9-april-2020>

Het betreft met name doelmatigheidswinst. Het afgeven van garanties aan de Europese Commissie zorgt hiervoor, zodat lidstaten tegen lage rentes leningen kunnen afnemen bij de Commissie Nederland zal voor SURE zowel bilaterale garanties afgeven als garant staan voor het instrument middels de Europese begroting (zie ook uitleg vraag 5 en 9). De aanvullende garanties zijn nodig omdat momenteel de dekking vanuit de Europese begroting onzeker is, doordat het Meerjarig Financieel Kader voor de periode 2021-2027 en een bijbehorende aanpassing van het Eigenmiddelenbesluit nog niet overeengekomen zijn. Door de dekking middels de Europese begroting en het afgeven van aanvullende garanties stellen lidstaten de Commissie in staat om namens de Europese Unie op de kapitaalmarkt obligaties uit te geven, waardoor leningen kunnen worden verstrekt aan lidstaten, en de Europese Unie haar kredietwaardigheid behoudt zonder dat dit direct leidt tot extra afdrachten voor lidstaten. Het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) en de faciliteit voor betalingsbalanssteun (Balance of Payments facility, BoP) worden op vergelijkbare wijze gefinancierd; Nederland staat voor deze instrumenten ook middels de Europese begroting garant.

4. Op welke wijze wordt het nieuw aan te gane risico gecompenseerd door risico's vanuit andere risicoregelingen binnen de begroting te verminderen?

Dit is niet van toepassing gezien het een tijdelijke noodmaatregel vanwege de COVID-19 crisis betreft.

Risico's en risicobeheersing

5. Wat zijn de risico's van de regeling voor het Rijk:

a. Wat is het totaalrisico van de regeling op jaarbasis? Kent de regeling een totaalplafond?

SURE zal een maximale uitleencapaciteit hebben van €100 mld., waarvoor Nederland voor haar aandeel deels via de marge tussen de toekomstige plafonds van het Meerjarig Financieel Kader (1% onder het huidige BNI) en het Eigenmiddelenbesluit² (1,2% van het huidige BNI), de zogeheten *headroom*, garant zal staan en deels via een aanvullende bilaterale garantieovereenkomst met de Commissie. In beide gevallen bedraagt het Nederlands aandeel 5,7% (het Nederlandse aandeel in het Europese BNI EU-27). De totale garantie via de *headroom* bedraagt €75 mld. (€4,3 mld. voor Nederland) en de bilaterale garantieovereenkomsten met lidstaten €25 mld. (€1,4 mld. voor Nederland). Nederland staat dus in totaal voor €5,7 mld. garant voor dit instrument via de Financiënbegroting. Er worden op dit moment geen schades verwacht; het betreft leningen aan lidstaten van de Europese Unie waardoor het risico dat deze leningen niet worden terugbetaald laag is.

De totale door Nederland verstrekte garantie via het Eigenmiddelenbesluit kan niet volledig in één jaar ingeroepen worden. Aan het opvragen van Eigen Middelen door de Commissie bij de lidstaten zit een plafond. De plafonds voor de jaren 2021 en verder moeten nog vastgelegd worden in een nieuw Eigenmiddelenbesluit. Afhankelijk van de omvang van de *headroom* zal het totale risico van Nederland op jaarbasis licht variëren³. Hierbij wordt aangetekend dat de *headroom* in enig jaar niet volledig opgevraagd kan worden ten behoeve van SURE; de *headroom* dient ook als garantie voor instrumenten zoals het EFSM en de BoP.

Aan de bilaterale garantie van €1,4 mld. is geen jaarlijks maximum verbonden, de volledige garantie kan worden opgevraagd in één jaar.

b. Hoe staan risico en rendement van de regeling tot elkaar in verhouding?

De rente die steun ontvangende landen betalen voor financiële steun is gelijk aan de financieringskosten van de Europese Commissie. Alle kosten die worden gemaakt door het

² Besluit van de Raad van de Europese Unie van 26 mei 2014 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie.

³ De omvang van de *headroom* voor 2021 zal naar schatting €31,3 mld. en in 2022 €32,3 mld. bedragen.

voorbereiden en implementeren van het leningscontract en andere kosten in relatie tot het leningscontract gedurende de gehele lengte van het contract (zoals juridische-, reis-, registratie-, publicatie- en ratingskosten, commissies i.v.m. de financiële dienstverlening en belastingen), worden dus door de lenende lidstaat betaald.

c. Wat is de inschatting van het risico voor het Rijk in termen van waarschijnlijkheid, impact, blootstellingduur en beheersingsmate?

Op dit moment van grote economische onzekerheid is het moeilijk in te schatten hoe waarschijnlijk bepaalde risico's zijn. Tegelijkertijd betreft het leningen betreft aan lidstaten van de Europese Unie waardoor het risico dat deze leningen niet worden terugbetaald laag is. Voor het gedeelte aan garanties dat via de *headroom* wordt verleend, geldt dat de Europese Commissie op grond van deze impliciete garantie leningen kan verstrekken, zodat de EU-lidstaten geen kosten hoeven te maken voor het verstrekken van deze leningen.

6. Welke risico beheersende en risico mitigerende maatregelen worden getroffen om het risico voor het Rijk te minimaliseren? Heeft de budgettaire verantwoordelijke minister voldoende mogelijkheden tot beheersing van de risico's, ook als de regeling op afstand van het Rijk wordt uitgevoerd?

De totaal opvraagbare garantie voor een lidstaat kan nooit meer zijn dan het vastgestelde bedrag volgens de verdeelsleutel op basis van het Europese BNI.

Om het portfolio aan leningen te diversifiëren, mag het totaal aan leningen aan drie lidstaten, niet meer zijn dan 60% van het totale maximale uitleenbedrag van SURE. Daarnaast mag het verschuldigde bedrag van de EU in een jaar niet hoger zijn dan tien procent van de maximale uitleenbedrag van SURE.

In de fase waarin leningen aan lidstaten uit hoofde van SURE worden gecommiteerd (tot 31 december 2022) moet de Raad een voorstel voor een lening goedkeuren met gekwalificeerde meerderheid.

7. Bij complexe risico's: hoe beoordeelt een onafhankelijke expert het risico van het voorstel en de risico beheersende en risico mitigerende maatregelen van Rijk?

N.v.t. Er is geen sprake van een onafhankelijke expert die het risico van het voorstel beoordeelt.

Vormgeving

8. Welke premie wordt voorgesteld en hoeveel wordt doorberekend aan de eindgebruiker? Is deze premie kostendekkend en marktconform. Zo nee, hoeveel budgettaire ruimte wordt het door het vakdepartement specifiek ingezet?

N.v.t. Voor deze garantie wordt geen premie ontvangen omdat dit niet in de aard van de garantie, die wordt verschaft uit solidariteit, ligt.

9. Hoe wordt de risicovoorziening vormgegeven?

Voor het verkrijgen van lening moeten lidstaten kunnen aantonen dat hun daadwerkelijke en geplande uitgaven direct gerelateerd aan arbeidsmarkt- en relevante gezondheidszorg door de COVID-19 uitbraak zijn gestegen sinds 1 februari 2020. De Raad, op voorstel van de Commissie, zal over de financiële assistentie beslissen op basis van een voorstel van de Europese Commissie waarin de toename in overheidsuitgaven wordt bevestigd en wordt aangegeven welke maatregelen met de lening zullen worden ondersteund. Hierna wordt een overeenkomst over de lening opgesteld tussen de Commissie en de lidstaat, waarbij details over de lening zullen worden opgenomen (looptijd, prijs, etc.).

In eerste instantie bestaat de verwachting dat voor SURE de beschikbare *headroom* als garantie worden gebruikt. In het geval deze garantie ingeroepen moet worden, zal de Commissie binnen het Eigenmiddelenbesluit de benodigde middelen opvragen bij de lidstaten, alvorens de aanvullende bilaterale garanties op te vragen.

Met het oog op consistentie zal SURE op vergelijkbare wijze worden weergegeven in de Financiënbegroting op artikel 4 (Internationale financiële betrekkingen) als het EFSM en BoP; op basis van de maximale uitleencapaciteit. Het Nederlandse aandeel van de totale maximale uitleencapaciteit van SURE zal worden weergegeven: €5,7 mld. In de toelichting van de begroting wordt uitleg gegeven over het aandeel wat door middel van een bilaterale garantieovereenkomst wordt afgegeven (€1,4 mld.) en het aandeel dat via de *headroom* wordt afgegeven (€4,3 mld.).

Deze wijze van begroten zal op termijn worden heroverwogen. Een mogelijkheid is om de volledige Nederlandse garantie voor de *headroom* in de Financiënbegroting op te nemen. Dit zorgt o.a. voor een beter beeld van de voorwaardelijke betalingsverplichting die Nederland jaarlijks heeft uit hoofde van de *headroom*. Dit komt omdat, zoals beschreven, meerdere instrumenten van dezelfde *headroom* gebruik maken. Dit betekent ten eerste dat de Commissie niet altijd in staat zal zijn om de volledige maximale leencapaciteit van alle bestaande instrumenten te benutten, welke nu in de begroting staat opgenomen, vanwege het jaarlijkse plafond van het Eigenmiddelenbesluit.

Ten tweede geeft het weergeven van de *headroom* een vollediger inzicht in het totale risico wat Nederland loopt omdat de *headroom* ook voor andere betalingsverplichtingen kan worden ingezet die de Unie boven het MFK-plafond aan kan gaan (bijvoorbeeld via speciale instrumenten) waarover de Raad met gekwalificeerde meerderheid besluit. Het Eigenmiddelenbesluit stelt een algemene juridische verplichting aan lidstaten om tot een bepaald bedrag middelen aan de Unie te verstrekken als die nodig zijn om de Unie in staat te stellen aan zijn verplichtingen te voldoen, wat op jaarbasis is gemaximeerd. Om deze reden geeft het weergeven van het Nederlandse garantieaandeel in de *headroom*, het totale jaarlijkse risico voor Nederland het beste weer.

De uitstaande verplichting per instrument (rente en aflossingen) kan in de Financiënbegroting per jaar in de toelichting bij de paragraaf risicoregelingen in de ontwerpbegroting en het jaarverslag worden toegelicht, zodat inzicht in de verschillende instrumenten die impliciet gegarandeerd worden mogelijk blijft. Dit zou ervoor zorgen dat het Nederlandse aandeel (5,7%) van de volledige jaarlijkse *headroom* in de begroting wordt opgenomen, en bilaterale garanties apart gerapporteerd moeten worden.

10. Welke horizonbepaling wordt gehanteerd (standaardtermijn is maximaal 5 jaar)?

Het instrument SURE zal van tijdelijke aard zijn en tot 31 december 2022 kunnen worden ingezet. Elke 6 maanden zal er een evaluatie plaatsvinden om vast te stellen of SURE nog noodzakelijk is, afhankelijk van de duur van de nasleep van de COVID-19 uitbraak. De Raad, op advies van de Commissie, kan besluiten tot het verlengen van het instrument met 6 maanden wanneer uitzonderlijke omstandigheden bestaan die het gebruik van SURE rechtvaardigen. Het gebruik van de *headroom* en de aanvullende bilaterale garantie zal echter langer van toepassing zijn, aangezien het aflossen van de desbetreffende leningen langer zal duren dan dat SURE inzetbaar is (de uiterste terugbetaaldatum van leningen uit hoofde van SURE is vastgesteld op 31 december 2053).

11. Wie voert de risicoregeling uit en wat zijn de uitvoeringskosten van de regeling?

De Europese Commissie zal de risicoregeling uitvoeren. De volledige uitvoeringskosten van SURE zullen worden doorberekend en omgeslagen over de lenende lidstaten. Er zijn geen uitvoeringskosten voor de Nederlandse begroting.

12. Hoe wordt de regeling geëvalueerd, welke informatie is daarvoor relevant evaluatie en hoe wordt een deugdelijke evaluatie geborgd?

De Commissie zal het Europees Parlement, de *Economic and Financial Committee*, de *Employment Committee* en de Raad elke 6 maanden voorzien van een rapport over het gebruik van de financiële assistentie, het uitstaande bedrag, de desbetreffende terugbetaaldata van de leningen en het vorderen van de exceptionele omstandigheden die het gebruik van SURE en de toepassing van de bijbehorende verordening rechtvaardigen.

Hiernaast zal de overeenkomst t.a.v. de lening, ondertekend door de steun behoevende lidstaat en de Commissie, de benodigde bepalingen bevatten over controle en audit, zoals vastgesteld door artikel 220(5) van Verordening (EU, Euratom) 1046/2018.

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake noodpakket banen en economie 2.0 en COVID-19 crisismaatregel SURE)

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat de noodzaak is gebleken van een wijziging van de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IX), voor het jaar 2020.

Zo is het, dat Wij met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1

De departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 wordt gewijzigd, zoals blijkt uit de desbetreffende bij deze wet behorende staat.

Artikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

Artikel 3

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 juni 2020. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven op of na de datum van 1 juni, dan treedt zij inwerking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van dat Staatsblad en werkt zij terug tot en met 1 juni 2020.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven,

De Minister van Financiën

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake noodpakket banen en economie 2.0 en COVID-19 crisismaatregel SURE) (Bedragen x € 1.000)

Artikel	Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NvW en amendementen			Mutaties suppletoire begrotingen ¹			Mutatie 3e ISB 2020		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	TOTAAL	18.277.138	7.903.361	161.962.988	14.857.176	2.147.631	135.763	5.696.000	-4.000	-221.000
	Beleidsartikelen									
1	Belastingen	2.864.839	2.944.639	156.369.310	321.481	298.663	-526.518	-4.000	-4.000	-221.000
2	Financiële markten	26.608	26.608	9.155	11.294	11.294	-250			
3	Financieringsactiviteiten publiek-private sector	143.836	442.176	1.816.656	5.500	5.500	145.000			
4	Internationale financiële betrekkingen	912.681	103.694	52.804	2.090.017	3.290	-7.455	5.700.000		
5	Exportkredietkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen	10.015.244	77.244	235.954	12.140.244	1.540.244	520.244			
6	Btw-compensatiefonds	3.426.667	3.426.667	3.426.667	3.886	3.886	3.886			
9	Douane	440.852	440.852	605	-10.087	-10.087	0			
	Niet-beleidsartikelen									
8	Apparaat kerndepartement	266.049	266.049	51.837	9.436	9.436	856			
10	Nog onverdeeld	180.362	175.432	0	285.405	285.405	0			

¹ Kamerstukken II 2019-2020, 35 412, nr. 1, II 2019-2020, 35 433, nr. 1 en II 2019-2020, 35 450, nr. 1

MEMORIE VAN TOELICHTING (Incidentele suppletoire begroting)

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVoorstel

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Op 29 april 2020 is de eerste suppletoire begroting naar de Tweede Kamer verzonden. De behandeling in de Staten-Generaal heeft nog niet plaatsgevonden. Om deze reden is de in de begrotingsstaat opgenomen stand nog niet door de beide Kamers bekrachtigd. Vanwege de snelle opeenvolging van begrotingswetsvoorstellen bevat de kolom 'mutaties suppletoire begrotingen' zowel de eerste suppletoire begroting als de mutaties die in de eerste en tweede incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen. Dit om het budgetrecht van de Staten-Generaal te waarborgen.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. De bredere context van de begrotingsmutaties in deze derde incidentele suppletoire begroting wordt toegelicht in de Kamerbrief Vervolg noodpakket banen en economie en de Kamerbrief inzake COVID-19 crisismaatregel SURE.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Financiën,

W.B. Hoekstra

.....

B. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

2. Beleidsartikelen

2.1 Artikel 1 Belastingen

	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) ²	Mutaties 3e ISB 2020	Stand na 3e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Verplichtingen	2.864.839	3.186.320	-4.000	3.182.320	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
<i>waarvan</i> <i>betalingsverplichtingen</i>	2.864.439	3.185.920	-4.000	3.181.920	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
				0				
<i>waarvan</i> <i>garantieverplichtingen</i>	400	400	0	400	0	0	0	0
Procesrisico's	400	400	0	400	0	0	0	0
Uitgaven (1) + (2)	2.944.639	3.243.302	-4.000	3.239.302	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
(1) Programma-uitgaven	495.609	510.892	0	510.892	0	0	0	0
<i>waarvan</i> <i>juridisch verplicht</i>	68,8%	62,6%		62,6%				
Bekostiging	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Vergoeding proceskosten	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Garanties	245	245	0	245	0	0	0	0
Proces risico's	245	245	0	245	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	14.908	14.908	0	14.908	0	0	0	0
Waarderingskamer	1.953	1.953	0	1.953	0	0	0	0
Kadaster	1.971	1.971	0	1.971	0	0	0	0
Kamer van Koophandel	4.270	4.270	0	4.270	0	0	0	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	6.714	6.714	0	6.714	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	437	437	0	437	0	0	0	0
Internationale Douaneraad	175	175	0	175	0	0	0	0
Overige internationale organisaties	262	262	0	262	0	0	0	0
Opdrachten	258.961	296.917	0	296.917	0	0	0	0
ICT opdrachten	209.043	249.899	0	249.899	0	0	0	0
Overige opdrachten	49.918	47.018	0	47.018	0	0	0	0
Bijdrage agentschappen	104.880	85.157	0	85.157	0	0	0	0
Logius	104.690	81.967	0	81.967	0	0	0	0
CIBG	190	190	0	190	0	0	0	0
Overig	0	3.000	0	3.000	0	0	0	0
Rente	110.000	107.000	-4.000	103.000	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000

² Kamerstukken II 2019-2020, 35 412, nr. 1, II 2019-2020, 35 433, nr. 1 en II 2019-2020, 35 450, nr. 1

Belasting- en invorderingsrente	110.000	107.000	-4.000	103.000	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
(2) Apparaatsuitgaven	2.449.030	2.732.410	0	2.732.410	0	0	0	0
waarvan: Uitvoering fiscale wet- en regelgeving en douanetaken Caribisch Nederland	13.000	13.000	0	13.000	0	0	0	0
Personele uitgaven	2.109.698	2.355.356	0	2.355.356	0	0	0	0
waarvan: Eigen personeel	1.868.318	1.942.247	0	1.942.247	0	0	0	0
waarvan: Inhuur externen	233.664	404.393	0	404.393	0	0	0	0
waarvan: Overig Personeel	7.716	8.716	0	8.716	0	0	0	0
Materiële uitgaven	339.332	377.054	0	377.054	0	0	0	0
waarvan: ICT	22.188	13.188	0	13.188	0	0	0	0
waarvan: Bijdrage SSO's	199.745	246.642	0	246.642	0	0	0	0
waarvan: Overige	117.399	117.224	0	117.224	0	0	0	0
Ontvangsten (3) + (4)	156.369.310	155.842.792	-221.000	155.621.792	-116.000	-16.000	-14.000	-11.000
(3) Programma-ontvangsten	156.326.216	155.795.452	-221.000	155.574.452	-116.000	-16.000	-14.000	-11.000
waarvan: Belastingontvangsten	155.435.235	154.924.471	0	154.924.471	0	0	0	0
Rente	474.377	483.377	-70.000	413.377	-19.000	-16.000	-14.000	-11.000
Belasting- en invorderingsrente	474.377	483.377	-70.000	413.377	-19.000	-16.000	-14.000	-11.000
Boetes en schikkingen	203.777	207.777	-88.000	119.777	-55.000	0	0	0
Ontvangsten boetes en schikkingen	203.777	207.777	-88.000	119.777	-55.000	0	0	0
Bekostiging	212.827	179.827	-63.000	116.827	-42.000	0	0	0
Kosten vervolging	212.827	179.827	-63.000	116.827	-42.000	0	0	0
(4) Apparaatsontvangsten	43.094	47.340	0	47.340	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen en uitgaven (- € 4 mln.)

Belasting- en invorderingsrente (- € 4 mln.)

Het kabinet heeft, zoals beschreven in de brief *Noodpakket banen en economie* van 17 maart 2020, besloten om de liquiditeit van ondernemers te ondersteunen door tijdelijk – gedurende drie maanden – zowel de belastingrente als de in rekening te brengen invorderingsrente naar 0,01% te verlagen. Daarvoor bedroegen de belastingrente 8% voor de vennootschapsbelasting, 4% voor overige belastingen en de invorderingsrente van 4% voor alle belastingen. Belasting- en invorderingsrente wordt ontvangen van belastingplichtigen als een aanslag te laat kan worden vastgesteld, respectievelijk te laat wordt betaald. In bepaalde situaties vergoedt de Belastingdienst ook belasting- en invorderingsrente aan bedrijven. Voor te vergoeden invorderingsrente blijft de rente van 4% gelden, aangezien differentiatie in rente tussen betalen en ontvangen hier mogelijk is. Bij de belastingrente is differentiatie niet mogelijk en is de rente voor zowel te betalen als te ontvangen rente tijdelijk 0,01%.

De duur van de tijdelijke verlaging wordt nu, middels het Besluit belasting- en invorderingsrente, verlengd tot 1 oktober 2020 voor alle maatregelen met betrekking tot de belasting- en invorderingsrente. Door het verlengen van het tijdelijk verlagen van de belastingrente wordt de raming van rente die de Belastingdienst aan belastingplichtigen betaalt, naar beneden bijgesteld.

Ontvangsten (- € 221 mln.)

Belasting- en invorderingsrente (- € 70 mln.)

Zoals weergegeven onder verplichtingen en uitgaven, zijn zowel de belastingrente als de in rekening te brengen invorderingsrente tijdelijk – gedurende drie maanden – verlaagd naar 0,01%. De duur van de tijdelijke verlaging wordt nu, middels het Besluit belasting- en invorderingsrente, verlengd tot 1 oktober 2020. Door het verlengen van het tijdelijk verlagen van de belasting- en invorderingsrente wordt de raming van rente die de Belastingdienst van belastingplichtigen ontvangt, naar beneden bijgesteld.

Boetes en schikkingen (- € 88 mln.)

Het kabinet is ondernemers in het Noodpakket van 17 maart 2020 tegemoetgekomen door het tijdelijk – gedurende drie maanden – achterwege laten of terugdraaien van betaalverzuimboetes. Deze verzuimboete brengt de Belastingdienst normaliter in rekening als een belastingplichtige niet (tijdig) betaalt. Deze maatregel wordt verlengd tot het moment dat het bijzondere uitstel vervalt en ondernemers weer aan hun lopende fiscale verplichtingen moeten voldoen. De verlenging leidt tot een neerwaartse bijstelling van de boetes en schikkingen, waarbij rekening is gehouden met een actualisatie van de geraamde ontvangstenverlaging als gevolg van de eerder genomen COVID-19-maatregelen, die verwerkt zijn in de eerste ISB.

Bekostiging (- € 63 mln.)

De Belastingdienst berekent de kosten van invorderingsmaatregelen (aanmaning, dwangbevel, beslaglegging, enz.) normaliter door aan belastingplichtigen. De maatregel uit het Noodpakket van 17 maart 2020, waarbij de Belastingdienst tijdelijk aan ondernemers, die daarop een beroep doen, uitstel van betaling verleent en de (dwang)invordering opschort, wordt verlengd en nader vormgegeven. De verlenging leidt tot een neerwaartse bijstelling van de ontvangsten kosten vervolging, waarbij rekening is gehouden met een actualisatie van de geraamde ontvangstenverlaging als gevolg van de eerder genomen COVID-19-maatregelen, die verwerkt zijn in de eerste ISB.

2.2 Artikel 4 Internationale financiële betrekkingen

Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 4 (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (inclusief ISB's)	Mutatie 3e ISB 2020	Stand na 3e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Verplichtingen	912.681	3.002.698	5.700.000	8.702.698	0	0	0	0
<i>waarvan betalingsverplichtingen</i>	<i>912.681</i>	<i>955.960</i>	<i>0</i>	<i>955.960</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Wereldbank	877.856	921.135	0	921.135	0	0	0	0
AIIB	0	0	0	0	0	0	0	0
Technische assistentie kiesgroeplanden	1.731	1.731	0	1.731	0	0	0	0
SMP/ANFA	33.010	33.010	0	33.010	0	0	0	0
Compensatie ESM	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige betalingsverplichtingen	84	84	0	84	0	0	0	0
<i>waarvan garantieverplichtingen</i>	<i>0</i>	<i>2.046.738</i>	<i>5.700.000</i>	<i>7.746.738</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Wereldbank	0	49.030	0	49.030	0	0	0	0
Garantie aan DNB inzake IMF	0	96.839	0	96.839	0	0	0	0
Kredieten EU-betalingsbalanssteun	0	0	0	0	0	0	0	0
EFSM	0	0	0	0	0	0	0	0
AIIB	0	6.644	0	6.644	0	0	0	0
EIB	0	1.900.425	0	1.900.425	0	0	0	0
ESM	0	-6.200	0	-6.200	0	0	0	0
SURE	0	0	5.700.000	5.700.000	0	0	0	0
Uitgaven	103.694	106.984	0	106.984	0	0	0	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>				<i>99,8%</i>				
Bijdrage aan (inter)nationale instellingen	68.953	72.243	0	72.243	0	0	0	0
Wereldbank	68.869	72.159	0	72.159	0	0	0	0
AIIB	0	0	0	0	0	0	0	0
IFI's	84	84	0	84	0	0	0	0
Compensatie ESM	0	0	0	0	0	0	0	0
Leningen (Griekenland)	33.010	33.010	0	33.010	0	0	0	0
Teruggeven winsten SMP	33.010	33.010	0	33.010	0	0	0	0
Opdrachten	1.731	1.731	0	1.731	0	0	0	0
Technische assistentie kiesgroeplanden	1.731	1.731	0	1.731	0	0	0	0
Ontvangsten	52.804	45.349	0	45.349	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter)nationale instellingen	3.279	3.147	0	3.147	0	0	0	0
Ontvangsten IFI's	3.279	2.347	0	2.347	0	0	0	0
Ontvangsten ESM	0	800	0	800	0	0	0	0
Leningen (Griekenland)	49.525	42.202	0	42.202	0	0	0	0
Renteontvangsten lening Griekenland	7.569	246	0	246	0	0	0	0
Aflossing lening Griekenland	41.956	41.956	0	41956	0	0	0	0

Verplichtingen (+ € 5,7 mld.)

In de Eurogroep van 9 april 2020 is overeengekomen een '*European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE)*' op te richten, om lidstaten financiële assistentie te bieden met betrekking tot uitgaven als gevolg van de COVID-19 crisis die direct gerelateerd zijn aan arbeidsmarktmaatregelen en relevante gezondheidszorg. De totale garantstelling van de lidstaten aan de Europese Commissie (EC) bedraagt € 100 mld. Op basis van de garantstelling van de lidstaten is de EC in staat om op de kapitaalmarkt obligaties uit te geven waardoor leningen kunnen worden uitgegeven aan steun behoevende lidstaten. Het Nederlandse aandeel in de garantstelling bedraagt € 5,7 mld., gebaseerd op de Europese BNI-verdeelsleutel (EU-27). Voor 75% (€ 4,3 mld.) staat Nederland garant middels de marge tussen de plafonds van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het Eigenmiddelenbesluit (EMB), de zogeheten headroom; voor 25% (€ 1,4 mld.) betreft de garantstelling een aanvullende bilaterale garantieovereenkomst met de Commissie.

Voor het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) en de faciliteit voor betalingsbalanssteun (Balance of Payments facility, BoP) staat Nederland ook garant middels de marge tussen de plafonds van het MFK en EMB. In aanloop naar het MFK 2021-2027 zal de wijze van begroten heroverwogen worden en mogelijk het volledige Nederlandse (jaarlijkse) risico aan garanties middels de marge tussen de plafonds van het MFK en EMB weergegeven worden op de begroting. Op dit moment worden met betrekking tot SURE geen schades verwacht en daarmee geen consequenties voor de uitgaven.